



“十三五” 规划建议解读

叶立生

2015年11月26日





目录

Contents



一

“十三五”规划的战略意图



二

“十三五”规划的主要任务



三

“十三五”规划的重大举措



四

“十三五”规划的十大亮点



五

贯彻“十三五”规划建议的要求





目 录

Contents



“十三五”规划的战略意图 (第1-2部分)





一、“十三五”规划的战略意图



关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议



(2015年10月29日中国共产党第十八届中央委员会
第五次全体会议通过)



“十三五”时期(2016年至2020年)，2020年全面建成小康社会，是我们党确定的“两个一百年”奋斗目标的第一个百年奋斗目标。“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段，科学制定“十三五”规划，对于继续抓住和用好我国发展的重要战略机遇期、促进经济长期平稳较快发展，具有十分重要的意义。





一、“十三五”规划的战略意图

■ 十个“五年计划”

“五年计划”是中国国民经济计划的一部分，主要是对全国重大建设项目、生产力分布和国民经济重要比例关系等作出规划，为国民经济发展远景规定目标和方向。

十个“五年计划”



1953~2005

■ 两个“五年规划”

从1953年第一个五年计划开始，已经编制了十个“五年计划”和两个“五年规划”。“十一五”起，国家将“五年计划”改为“五年规划”，“十二五”规划正在实施进行。

两个“五年规划”



2006~2010

十一五规划

2011~2015

十二五规划





一、“十三五”规划的战略意图

1.奋斗目标

第一个一百年 1921~2021

到中国共产党成立100年时，全面建成小康社会。

第二个一百年 1949~2049

到新中国成立100年时，建成富强、民主、文明、和谐的社会主义现代化国家。

十三五规划，是中华民族伟大复兴征程上关键时期的关键规划。是中华民族向着“第一个百年目标”——全面建成小康社会——全力冲刺、夺取胜利的规划；是实现“第一个百年目标”后，向“第二个百年目标”——实现中华民族伟大复兴中国梦进军——夯实基础、顺利衔接的规划。





一、“十三五”规划的战略意图

全面建成小康社会 奋斗目标

全面深化改革 发展动力

全面依法治国 重要保障

全面从严治党 政治保证

2.指导思想

经济
建设

政治
建设

文化
建设

社会
建设

生态
文明
建设

党的
建设





一、“十三五”规划的战略意图

新常态 首次提出

2014年5月，习近平在河南考察时首次提出“新常态”重要论述。

新常态 系统阐述

经济发展进入新常态，正从高速增长转向中高速增长，经济发展方式正从规模速度型粗放增长转向质量效率型集约增长，经济结构正从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并存的深度调整，经济发展动力正从传统增长点转向新的增长点。

2.指导思想





一、“十三五”规划的战略意图

3.基本原则

01 坚持人民主体地位

02 坚持科学发展

03 坚持深化改革

04 坚持依法治国

05 坚持统筹国内国际两个大局

06 坚持党的领导





一、“十三五”规划的战略意图

经济保持中高速增长

01

人民生活水平和质量普遍提高

02

国民素质和社会文明程度显著提高

03

生态环境质量总体改善

04

各方面制度更加成熟更加定型

05

4.主要目标





一、“十三五”规划的战略意图

创新
发展

协调
发展

绿色
发展

开放
发展

共享
发展

全会强调，实现“十三五”时期发展目标，破解发展难题，厚植发展优势，必须牢固树立并切实贯彻**创新、协调、绿色、开放、共享**的发展理念。这是关系我国发展全局的一场深刻变革。全党同志要充分认识这场变革的重大现实意义和深远历史意义。

5.基本理念





目 录

Contents



二

“十三五”规划的主要任务 (第3-7部分)





二、“十三五”规划的主要任务

1.坚持创新发展，着力提高发展质量和效益

- ① 培育发展新动力。
- ② 拓展发展新空间。
- ③ 深入实施创新驱动发展战略。
- ④ 大力推进农业现代化。
- ⑤ 构建产业新体系。
- ⑥ 构建发展新体制。
- ⑦ 创新和完善宏观调控方式。





二、“十三五”规划的主要任务

2.坚持协调发展，着力形成平衡发展结构

- ① 推动区域协调发展。
- ② 推动城乡协调发展。
- ③ 推动物质文明和精神文明协调发展。
- ④ 推动经济建设和国防建设整合发展。





二、“十三五”规划的主要任务

3.坚持绿色发展，着力改善生态环境

- ① 促进人与自然和谐共生。
- ② 加快建设主体功能区。
- ③ 推动低碳循环发展。
- ④ 全面节约和高效利用资源。
- ⑤ 加大环境治理力度。
- ⑥ 筑牢生态安全屏障。





二、“十三五”规划的主要任务

4.坚持开放发展，着力实现合作共赢

- ① 完善对外开放战略布局。
- ② 形成对外开放新体制。
- ③ 推进“一带一路”建设。
- ④ 深化内地和港澳、大陆和台湾地区合作发展。
- ⑤ 积极参与全球经济治理。
- ⑥ 积极承担国际责任和义务。





二、“十三五”规划的主要任务

5.坚持共享发展，着力增进人民福祉

- ① 增加公共服务。
- ② 实施脱贫攻坚工程。
- ③ 提高教育质量。
- ④ 促进就业创业。
- ⑤ 缩小收入差距。
- ⑥ 建立更加公平更加可持续的社会保障制度。
- ⑦ 推进健康中国建设。
- ⑧ 促进人口均衡发展。





目 录

Contents



三

“十三五”规划的重大举措 (第8部分)





三、“十三五”规划的重大举措

1.完善党领导经济社会发展工作体制机制。

坚持党总揽全局、协调各方，发挥各级党委（党组）领导核心作用，加强制度化建设，改进工作体制机制和方式方法，强化全委会决策和监督作用。

2.动员人民群众团结奋斗。

充分发扬民主，贯彻党的群众路线，提高宣传和组织群众能力，加强经济社会发展重大问题和涉及群众切身利益问题的协商，依法保障人民各项权益，激发各族人民建设祖国的主人翁意识。





三、“十三五”规划的重大举措

3.加快建设人才强国。

深入实施人才优先发展战略，推进人才发展体制改革和政策创新，形成具有国际竞争力的人才制度优势。

4.运用法治思维和法治方式推动发展。

厉行法治是发展社会主义市场经济的内在要求。必须坚持依法执政，全面提高党依据宪法法律治国理政、依据党内法规管党治党的能力和水平。





三、“十三五”规划的重大举措

5.加强和创新社会治理。

建设平安中国，完善党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，推进社会治理精细化，构建全民共建共享的社会治理格局。

6.确保“十三五”规划建议的目标任务落到实处。

制定“十三五”规划纲要和专项规划，要坚决贯彻党中央决策部署，落实本建议确定的发展理念、主要目标、重点任务、重大举措。





目录

Contents



四

“十三五”规划的十大亮点





四、“十三五”规划的十大亮点

01

贫困县摘帽

我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困。

02

国家 大数据战略

实施网络强国战略，实施“互联网+”行动计划，发展分享经济，实施国家大数据战略。

03

放开价格

减少政府对价格形成的干预，全面放开竞争性领域商品和服务价格。

04

用能权

建立健全用能权、用水权、排污权，碳排放权初始分配制度。





四、“十三五”规划的十大亮点

05

最严环保制度

实行最严格的环境保护制度，深入实施大气、水、土壤污染防治行动计划，实行省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度。

06

对外开放新体制

全面实行准入前国民待遇加负面清单管理制度。

07

普及高中教育

普及高中阶段教育，逐步分类推进中等职业教育免除学杂费。

08

全民参保

实施全民参保计划，实现职工基础养老金全国统筹，划转部分国有资本充实社保基金，全面实施城乡居民大病保险制度。





四、“十三五”规划的十大亮点

09

健康中国

推进健康中国建设，深化医药卫生体制改革，理顺药品价格，实行医疗、医保、医药联动，建立覆盖城乡的基本医疗卫生制度和现代医院管理制度，实施食品安全战略。

10

全面放开两孩

完善人口发展战略，全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策，积极开展应对人口老龄化行动。





目录

Contents



五

贯彻“十三五”规划建议的要求





五、贯彻“十三五”规划建议的要求

1.把落实《建议》同贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和“四个全面”战略而已结合起来。

党的十八大以来，习近平总书记围绕治国理政发表了一系列重要讲话，提出了许多新思想新观点新论断新要求，集中体现了新一届中央领导集体的治国理念和执政方略。习近平总书记系列重要讲话，是马克思主义中国化的最新理论成果，是我们党宝贵的精神财富。《建议》在指导思想、重要原则、主要目标、基本理念、重点任务、重大举措等方面，贯穿了习近平总书记系列重要讲话精神，体现了中央“四个全面”战略布局等一系列重大决策部署。





五、贯彻“十三五”规划建议的要求

2.按照《建议》确定的发展理念、主要目标、重点任务、重大举措编制好学院的规划。

《建议》是指导我国未来五年经济社会发展的纲领性文件，是编制“十三五”规划纲要和专项规划的根本遵循。

- 发展理念要坚持创新、协调、绿色、开放、共享。
- 主要目标要更加适应时代要求、符合发展规律、反映人民意愿。
- 重点任务要体现统筹兼顾、全面推进。
- 重大举措要切合实际、具有针对性和可操作性。





五、贯彻“十三五”规划建议的要求

3.紧密结合实际创造性地推动《建议》的落实。

《建议》是着眼于全国大局提出的，各地情况千差万别，面临的困难和问题各有不同，任务也有所不同。落实规划建议，要坚持从实际出发，创造性地开展工作。

- 突出问题导向。
- 突出精准发力。
- 突出创新求变。
- 突出完善制度。





五、贯彻“十三五”规划建议的要求

4.把“三严三实”要求贯穿《建议》落实的全过程。

习近平总书记指出，如果不沉下心来抓落实，再好的目标，再好的蓝图，也只是镜中花、水中月。把《建议》描绘的美好蓝图变为现实，关键是践行“三严三实”，把“严”和“实”的工作要求体现在方方面面。

落实好《建议》，是一项宏大的系统工程，需要凝聚全党同志和社会各界的智慧和力量，需要各级各部门的通力合作。





谢谢大家!

